1991 年以来广西边疆治理的历史经验及其当代启示

曾宇龙[1]

（1.中共广西区委党校（广西行政学院），广西 南宁 530021）

摘 要：1991 年中越两国关系实现正常化以来，广西边疆治理经历了从安全优先的恢复性治理到开放驱动的协调性治理再到战略引领的系统性治理的历史演进过程，形成了独具特色的边疆治理模式：坚持党的领导与发挥地方主动性相结合，确保边疆治理的正确方向和创新活力；统筹发展与安全的动态平衡，实现“发展促安全、安全保发展”的良性互动；推动多元主体协同共治，形成治理合力；促进民族文化交融与国家认同建构，筑牢边疆治理的精神根基。这些经验不仅推动了广西边疆地区的繁荣稳定，也为新时代推动边疆地区高质量发展以及推进边疆治理体系和治理能力现代化提供了理论参考和实践借鉴。

关键词：广西；边疆治理；历史经验；治理现代化

基金项目：中共广西区委党校引进人才科研启动项目“广西铸牢中华民族共同体意识的历史经验”(2025ＲC02); 广西哲学社会科学研究重点项目“坚持共同性方向改进民族工作研究”(ZL2024004)；广西壮族自治区民宗委民族宗教理论和实践课题委托项目“‘合在一起’：广西推进中华民族共同体建设的历史经验研究（1950-1958 年）”（202653）

DOI：doi.org/10.70693/202609093284

Historical Experience and Contemporary Implications of Guangxi's Border Governance Since 1991

Zeng Yulong[1]

[1]Party School of the CPC Guangxi Zhuang Autonomous Region Committee (Guangxi Academy of Governance), Nanning, Guangxi 530021

Abstract: Since the normalization of China-Vietnam relations in 1991, the governance of Guangxi's frontier regions has undergone a historical evolution from security-prioritized restorative governance to open-driven coordinated governance and then to strategically guided systematic governance, forming a distinctive frontier governance model. This model combines the leadership of the Party with the initiative of local authorities to ensure the correct direction and innovative vitality of frontier governance; achieves a dynamic balance between development and security to foster a virtuous interaction of "development promoting security and security safeguarding development"; promotes collaborative governance among multiple stakeholders to build a governance synergy; and facilitates the integration of ethnic cultures with the construction of national identity, thereby strengthening the spiritual foundation of frontier governance. These experiences not only contribute to the prosperity and stability of Guangxi's frontier areas but also provide theoretical references and practical insights for promoting high-quality development in frontier regions and advancing the modernization of frontier governance systems and capabilities in the new era.

Keywords: Guangxi; Border Governance; Historical Experience; Modernization of Governance

作者简介：曾宇龙（1993-），男，博士，讲师，研究方向为马克思主义民族理论与政策、边疆民族地区治理研究。

边疆治理是国家治理体系的重要组成部分，事关国家统一、民族团结与区域发展。广西作为中国面向东盟开放合作的前沿和窗口，在长达1020公里的陆地边境线上共有3市8县（市、区）与越南接壤，居住着壮、汉、瑶、苗、京等多个民族。特殊的地理位置和民族构成，使广西边疆治理既面临维护边境稳定、促进民族团结的传统任务，又承担着推动沿边开放、服务国家战略的时代使命。习近平总书记自2017年以来3次亲临广西考察，均对广西边疆治理提出了殷切期望：希望广西“做足‘边’的文章”，“在巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁上彰显新担当”，“努力在推动边疆民族地区高质量发展上展现更大作为”。[1][2][3]

20世纪70年代后期，中越关系恶化，受其影响广西长期以“保边疆、卫国家”为首要任务，经济建设和对外开放进程相对滞后。1991年11月，中越关系实现正常化，广西边疆治理也由此进入全新阶段，逐步形成了具有中国特色、广西特点的边疆治理模式。三十余年来，广西实现了从“战争后方”到“开放前沿”的转变，城镇居民可支配收入和农村居民人均可支配收入从1991年的1614元和657元增长到2024年的43044元和19954元，进出口总额从1991年的10.03亿美元增长到2024年的7563.89亿元，创造了边疆治理的生动实践。①本文通过对1991年以来广西边疆治理历史进程的系统考察，总结其历史经验，并结合新时代边疆治理的现实需求，提出具有针对性的启示建议，以期为新时代推动边疆地区高质量发展以及推进边疆治理体系和治理能力现代化提供理论参考和实践借鉴。

一、1991年以来广西边疆治理的历史演进与阶段特征

1991年以来，广西边疆治理随着国内外形势变化和国家战略调整，呈现出清晰的阶段性特征。根据治理重心的转移和政策导向的变化，可将其划分为三个主要发展阶段，每个阶段都面临特定的时代背景和治理任务，形成了各具特色的治理模式。

（一）安全优先的恢复性治理阶段（1991-2012年）

1991年11月，时任越共中央总书记杜梅、部长会议主席武文杰受邀率团访华，标志着两国关系实现正常化，广西边疆治理进入战后恢复时期。这一阶段的核心任务是修复战争创伤，重建边境秩序，恢复生产生活，治理重心体现为“以稳促兴、以贸稳边”。

由于历史原因，不仅广西包括产业布局、建设进度等在内的整体发展节奏被打乱，边境地区居民正常生活也受到了干扰，基础设施建设滞后。到1991年底，“全区大约还有600万人口未解决温饱问题，占全区人口的15%”，同时“已初步解决温饱的地方，由于生产条件尚没有根本改善，一遇较大自然灾害，就容易返贫”。[4]在这一特殊背景下，广西边疆治理在重建边境安全机制的同时，加大力度恢复边境经济社会秩序。1984年年国家批准实行边境小额贸易政策，使得广西边境贸易日趋活跃。1992年6月，国务院发布《关于进一步对外开放南宁、昆明市及凭祥等五个边境城镇的通知》，南宁实行沿海开放城市政策，凭祥、东兴实行国家规定的边境开放市镇优惠政策。[5]这一时期，广西重点恢复传统边贸形式，鼓励边民通过互市贸易增加收入，同时逐步修复交通、通信等基础设施。至2012年，广西进出口总额达到294.74亿美元，较1991年增长近30倍，城镇居民人均纯收入23209元、农村居民人均纯收入6008元，为后续发展奠定了基础。2000年，广西基于“边境地区交通、通信、教育、卫生、广播电视等基础设施仍然比较落后，严重地制约了经济社会的发展”，提出利用2年左右时间开展“边境建设大会战”，在“边境8个县（市、区）全面办好24件实事”，“重点加强交通、通信、教育、卫生等基础设施建设，使边境地区群众的生产生活条件明显改善”。[4]2002年9月20日，广西边境建设大会战指挥部宣布，“边境建设大会战要办的24件实事，总投资21.61亿元，建设的大小项目17927个，现已基本完成”，这对于促进广西边境地区的经济社会发展，缩小与内地之间的发展差距，稳固边防，增进民族团结都具有十分重要的意义。[6]

这一阶段的治理特点表现为：在治理目标上，以维护边境稳定为首要任务，经济发展处于从属地位；在治理主体上，以政府主导为主，市场和社会力量参与有限；在治理手段上，主要依靠行政命令和政策优惠，治理方式较为单一。尽管如此，这一阶段通过构建基本安全框架和恢复边贸活力，成功实现了边疆治理向“和平建设”的转

① 数据来源：1991年广西壮族自治区国民经济和社会发展统计公报，2024年广西壮族自治区国民经济和社会发展统计公报。

型。

（二）开放驱动的协调性治理阶段（2013-2020 年）

2013 年习近平总书记提出“一带一路”倡议，广西被定位为“21 世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户”，边疆治理进入开放驱动的协调性发展阶段。这一阶段的核心任务是统筹安全与发展关系，通过深化沿边开放促进经济社会发展，治理重心体现为“以开放促发展、以发展固边疆”。

2016 年 1 月，国务院印发《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》，明确指出边境城市、边境经济合作区等沿边重点地区是“我国深化与周边国家和地区合作的重要平台，是沿边地区经济社会发展的重要支撑，是确保边境和国土安全的重要屏障，正在成为实施‘一带一路’战略的先手棋和排头兵，在全国改革发展大局中具有十分重要的地位”，要“抓好发展和安全两件大事，不断提高沿边开发开放水平”。[7]沿边开发开放上升到国家战略高度，广西借此机遇，加快推进边境地区的开放型经济建设，这一阶段，广西边疆治理呈现出多维度协调推进的特征。在经济治理方面，“十三五”期间，广西累计进出口总额为 20734.78 亿元，比“十二五”时期增长 82.2%，年均增长 8.8%；城镇居民人均可支配收入 35859 元、农村居民人均可支配收入 14815 元。在社会治理方面，广西进一步加强民族团结进步创建，同时推行“党建+网格”的基层治理模式，通过“积分管理制度”激发村民参与治理的积极性。在文化治理方面，加强花山岩画等文化遗产保护，推动传统文化与旅游融合发展，左江花山岩画文化景观成功列入《世界遗产名录》，成为中国首个岩画类世界文化遗产、广西首个世界遗产。

这一阶段的治理特点表现为：在治理目标上，实现了从“安全优先”向“安全与发展并重”的转变；在治理主体上，政府、市场、社会协同治理的格局初步形成；在治理手段上，政策工具更加多元化，法治、科技、文化等手段综合运用。通过开放驱动的协调性治理，广西边境地区经济社会发展提速，为后续高质量发展奠定了坚实基础。

（三）战略引领的系统性治理阶段（2021 年至今）

进入“十四五”时期，广西边疆治理站在新的历史起点上，面临着构建新发展格局、推进治理现代化的时代要求。这一阶段的核心任务是融入国家战略，推进边疆治理体系和治理能力现代化，治理重心体现为“以战略引领发展、以系统思维提质”。

2023 年 12 月，习近平总书记视察广西时要求，“广西要把铸牢中华民族共同体意识作为自治区各项工作的主线”“努力在推动边疆民族地区高质量发展上展现更大作为”，为新时代广西边疆治理指明了方向。在战略引领下，广西边疆治理呈现出系统性、整体性推进的特征。经济治理方面，加快发展跨境电商、数字贸易、绿色贸易等新业态，2024 年广西外贸进出口总额达 7563.89 亿元，比上一年增长 9.4%，城镇居民人均可支配收入 43044 元、农村居民人均可支配收入 19954 元。社会治理方面，2024 年广西使用 7.38 亿元中央少数民族发展资金，实施 1212 个项目，其中投入 1.2 亿元支持边境地区建设和发展，8 个边境县(市、区)全部通行高速公路。民族团结进步创建成效显著，在 2024 年全国民族团结进步表彰大会上，广西 20 个集体、21 名个人获得表彰，获表彰数量居全国第一。文化治理方面，大力推进中华文化符号传承保护，通过“广西三月三·八桂嘉年华”等活动，促进各民族文化交流融合，构筑中华民族共有精神家园。

这一阶段的治理特点表现为：在治理目标上，追求高质量发展与高水平安全的动态平衡；在治理主体上，多元协同的治理网络更加完善；在治理手段上，数字化、智能化技术广泛应用，治理精细化水平显著提升。通过战略引领的系统性治理，广西边疆地区正在实现从“沿边开放”向“全域开放”、从“要素驱动”向“创新驱动”的深刻转变。

二、1991 年以来广西边疆治理的历史经验

三十余年的广西边疆治理实践积累了丰富的历史经验，这些经验既体现了边疆治理的一般规律，又反映了广西边疆的特殊要求，是中国特色边疆治理理论在广西的具体实践成果。深入总结这些经验，对于推进新时代边疆治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

（一）坚持党的领导与发挥地方主动性相结合

广西边疆治理的首要经验是坚持党的集中统一领导，同时充分发挥地方主动性和创造性，实

现中央统筹与地方负责的有机统一。这种治理模式既保证了边疆治理的正确方向，又调动了地方的积极性，形成了上下联动、协同推进的治理格局。

1.党的领导是边疆治理的根本保证。广西始终把党的领导贯穿于边疆治理全过程各方面，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。建立健全党委领导边疆治理的工作机制，各级党委定期研究边疆治理重大问题，制定发展战略，部署重点工作，确保中央关于边疆治理的决策部署在广西落地见效。强化基层党组织建设，发挥基层党组织在边疆治理中的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。实践证明，只有坚持党的领导，才能确保边疆治理沿着正确方向前进，才能有效应对边疆治理中的各种风险挑战。

2.发挥地方主动性是边疆治理的活力源泉。广西在贯彻落实中央决策部署的同时，立足自身实际，积极探索边疆治理的有效路径。根据边境地区的地理特征、民族构成和发展阶段，制定符合实际的政策措施，如推进民族团结积分制、边民合作社等创新实践。主动对接国家战略，将边疆治理融入“一带一路”建设、西部陆海新通道等国家战略中，争取国家支持，同时积极探索具有广西特色的实施路径。这种中央统筹与地方创新相结合的治理模式，既保证了国家意志的实现，又适应了边疆治理的实际需求，提高了边疆治理的针对性和有效性。

3.完善制度保障是边疆治理的重要支撑。广西坚持和完善民族区域自治制度，先后制定(修订)实施 4 项自治区、6 项设区市地方性民族法规，12 项自治县自治条例和 27 项单行条例，出台 67 件涉及民族事务的政府规章和规范性文件，将党的领导和地方创新实践纳入法治轨道。建立健全考核评价机制，将边疆治理成效纳入各级领导班子和领导干部考核评价体系，形成鲜明的工作导向。完善资源保障机制，加大对边境地区的财政转移支付力度，为边疆治理提供物质保障。

坚持党的领导与发挥地方主动性相结合的经验表明，边疆治理必须坚持全国一盘棋，在党中央集中统一领导下推进，同时要充分考虑边疆地区的特殊性，赋予地方更大的自主权，鼓励地方大胆探索创新，才能实现边疆治理的科学有效。

（二）统筹发展与安全的动态平衡

广西边疆治理的核心经验是坚持统筹发展与安全两件大事，实现发展与安全的动态平衡和相互促进。这种治理理念既注重通过发展夯实安全基础，又强调通过安全保障发展环境，形成了“发展促安全、安全保发展”的良性互动格局。

1.以发展促安全是边疆治理的重要路径。广西始终把发展作为解决边疆一切问题的基础和关键，通过加快经济发展、改善民生福祉、促进民族团结，从根本上夯实边疆稳定的基础。深入实施兴边富民行动，加大对边境地区的投入，经济发展和民生改善增强了群众的获得感和认同感，为边疆稳定提供了坚实的物质基础和社会基础。发展特色优势产业，创造就业岗位，减少贫困和不平等，从源头上减少不稳定因素，实现了“发展是最大的稳定”。

2.以安全保发展是边疆治理的基本要求。广西深刻认识到安全是发展的前提，始终把维护边境安全稳定放在重要位置，为经济社会发展创造安全环境。建立健全跨境安全合作机制，与越南开展边防合作，打击跨境违法犯罪。加强边境地区社会治理，推进平安广西、法治广西建设，基层治理能量有效释放，为经济发展创造了安定有序的社会环境。通过维护边境安全稳定，增强了投资者信心，吸引了更多资源要素向边疆地区集聚，为发展提供了保障。

3.实现发展与安全的动态平衡是边疆治理的重要原则。广西根据不同发展阶段的主要矛盾和突出问题，动态调整发展与安全的着力点，实现二者的有机统一。在边境冲突刚结束的恢复时期，侧重于恢复生产生活秩序，同时加强边境管控；在沿边开放阶段，侧重于扩大对外开放和经济发展，同时完善安全防控体系；在新时代高质量发展阶段，更加注重发展质量和安全水平的同步提升。建立健全风险防控机制，提高对各类风险的预见、应对和处置能力，有效防范化解发展中的安全风险和安全中的发展问题，实现了发展与安全的良性循环。

统筹发展与安全的经验表明，边疆治理必须坚持系统思维，把发展和安全作为不可分割的有机整体，不能顾此失彼，也不能相互替代。只有实现发展与安全的动态平衡，才能实现边疆地区的长治久安和繁荣发展。

（三）推动多元主体协同共治

广西边疆治理的重要经验是打破政府单一治理的局限，构建政府、市场、社会多元主体协同共治的治理格局，形成了治理合力，提高了治理效能。这种多元协同治理模式既发挥了政府的主

导作用，又调动了市场和社会的积极性，实现了治理资源的优化配置和治理效能的最大化。

1.政府主导是多元协同治理的核心。广西各级政府在边疆治理中发挥规划引导、政策制定、资源配置、监管服务等重要作用，为边疆治理提供组织保障和制度支撑。制定边疆治理发展规划。加大财政投入，完善基础设施，提供公共服务，支持边境地区建设和发展。加强市场监管和社会管理，维护市场秩序和社会稳定，为多元主体参与治理创造良好环境。政府通过转变职能、优化服务，为市场和社会力量参与治理提供了引导和支持。

2.市场驱动是多元协同治理的重要动力。广西充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导企业等市场主体参与边疆治理。实施“民营企业进边疆”行动，吸引民营企业投资边疆地区，参与产业发展、基础设施建设等领域。推动跨境经济合作，吸引东盟国家企业到广西投资兴业，形成了多元化的市场主体参与格局。市场主体的参与不仅带来了资金、技术和管理经验，也提高了边疆治理的效率和活力。

3.社会参与是多元协同治理的基础。广西注重发挥社会组织、基层群众等社会力量在边疆治理中的作用，激发社会活力。截至 2024 年底，广西各级民政部门共登记有 26662 家社会组织，总数居全国第 14 位。推行网格化管理，截至 2022 年底，广西全区已配备网格员 18.97 万名，发挥基层群众在信息收集、矛盾调解、政策宣传等方面的作用。社会力量的广泛参与使边疆治理更加贴近群众需求，提高了治理的针对性和实效性。

4.多元协同是多元主体共治的关键。广西建立健全政府、市场、社会之间的协同机制，形成了治理合力。在决策层面，建立多方参与的协商机制，广泛听取各方意见建议；在执行层面，明确各方职责分工，加强协调配合；在监督层面，建立多元主体共同参与的监督机制，确保治理成效。

推动多元主体协同共治的经验表明，边疆治理是一项复杂的系统工程，单靠政府力量难以完成，必须充分调动各方积极性，构建多元协同的治理格局，才能提高边疆治理的系统性和整体性。

（四）促进民族文化交融与国家认同建构

广西边疆治理的独特经验是将民族文化交融与国家认同建构有机结合，通过文化浸润、情感认同、价值引领，铸牢中华民族共同体意识，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，为边疆治理提供了强大的精神支撑。这种文化治理模式既尊重和保护了民族文化多样性，又强化了中华文化认同和国家认同，实现了文化传承与国家认同的统一。

1.强化国家认同是文化治理的根本目的。广西将文化治理与国家认同建构紧密结合，增强各族群众的国家意识和爱国情怀。通过国防教育、国家安全教育等活动，增强边民的国家观念和国防意识。开展“我为界碑描红”等活动，强化国家领土意识和主权观念。将爱国主义教育融入文化活动和学校教育，培育爱国情感，增强国家认同。通过国家认同建构，使边疆地区各族群众牢固树立“国家好、民族好、大家才会好”的观念，自觉维护国家统一和民族团结。

2.建构中华民族共有精神家园是文化治理的核心目标。广西将铸牢中华民族共同体意识融入文化治理全过程，推动各民族形成共同的文化认同和价值追求。传承和弘扬中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观。通过“中华民族交往交流交融史料汇编·广西卷”等项目编纂，阐释各民族共同开发建设广西的历史，增强历史认同。在文化产品创作和文化活动开展中，突出中华文化符号和中华民族形象，增强各族群众对中华文化的认同。

3.促进文化交流交融是增强认同的重要途径。广西通过举办各类文化活动，为各民族文化交流交融搭建平台，增进文化理解和情感认同。依托“广西三月三”等传统节日，开展民族团结联谊活动，促进各民族文化交流。推动民族文化进校园、进社区，增进各民族群众对不同文化的了解和尊重。开展跨省区、跨国界文化交流活动，扩大广西民族文化影响力，同时吸收借鉴其他文化的优秀成果，丰富和发展中华文化。通过文化交流交融，使各族群众在文化互动中增进理解、消除隔阂、增强认同。

促进民族文化交融与国家认同建构的经验表明，边疆文化治理必须坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，在增进共同性,尊重和包容差异性这一原则基础上促进文化交融，在文化交融中增强国家认同，才能构筑起边疆治理的精神防线。

三、广西边疆治理的当代启示

广西边疆治理的实践经验不仅具有地方特色，也包含着边疆治理的一般规律，对于新时代推进边疆治理体系和治理能力现代化具有重要的启示意义。这些启示涉及边疆治理的价值取向、制度设计、方法创新和能力建设等多个方面，为其他边疆地区的治理实践提供了有益借鉴。

（一）坚持以人民为中心的治理导向

广西边疆治理的实践表明，坚持以人民为中心的治理导向是边疆治理取得成功的重要保证。边疆治理必须始终把人民利益放在首位，回应人民群众的需求和期盼，让各族群众共享治理成果，才能赢得群众的支持和拥护，实现边疆的长治久安。

1.保障和改善民生是边疆治理的出发点和落脚点。广西通过实施兴边富民行动，加大对边境地区的投入，改善边民生产生活条件，2024 年边境 8 县（区、市）农村居民人均可支配收入平均值达 19538 元，体现了以人民为中心的发展思想。因此，边疆治理必须把增进民生福祉作为根本目的，着力解决群众关心的就业、教育、医疗、住房等问题，不断提高群众的生活水平。要持续加大对边疆地区的投入，完善基础设施，优化公共服务，缩小地区差距和城乡差距，让边疆群众共享改革发展成果。

2.尊重和保障各族群众的主体地位和权利是边疆治理的重要原则。广西通过推行民族团结积分制、边民合作社等形式，调动各族群众参与治理的积极性，体现了人民当家作主的理念。因此，边疆治理必须坚持人民主体地位，健全民主制度，丰富民主形式，保障人民依法享有广泛的权利和自由。要完善基层群众自治制度，畅通群众参与治理的渠道，充分调动群众的积极性主动性创造性，让群众成为边疆治理的参与者、受益者和评价者。

3.促进各民族共同富裕是边疆治理的重要目标。边疆治理必须把促进共同富裕作为重要目标，在发展中保障和改善民生，在高质量发展中促进共同富裕。要立足边疆地区资源禀赋，发展特色优势产业，创造更多就业机会，拓宽增收渠道。要健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴，让各族群众朝着共同富裕目标扎实迈进。

坚持以人民为中心的治理导向，要求边疆治理必须始终把人民放在心中最高位置，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，着力解决人民群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，才能凝聚起边疆治理的强大力量。

（二）构建与国家战略相衔接的边疆治理体系

广西边疆治理的实践表明，边疆治理必须融入国家发展大局，与国家战略相衔接，才能获得更大的发展空间和政策支持，实现边疆治理的高质量发展。边疆地区要立足自身区位优势，主动对接国家战略，将边疆治理纳入国家战略实施体系，形成边疆发展与国家战略实施相互促进的局面。

1.主动融入国家战略是边疆治理的重要路径。广西将边疆治理与“一带一路”建设、西部陆海新通道等国家战略紧密结合，成为“中国面向东盟开放合作的前沿和窗口”。因此，边疆地区要准确把握自身在国家战略中的定位，主动对接国家重大发展战略，找准发展方向和重点。要立足边疆地区的区位优势、资源禀赋和发展基础，因地制宜制定发展战略，使边疆治理与国家战略相互衔接、相互促进。要积极争取国家支持，将边疆地区的重大项目、重点工程纳入国家规划，获得更多的政策、资金和项目支持。

2.推进高水平对外开放是边疆治理的重要动力。广西通过建设自由贸易试验区、跨境经济合作区等开放平台，提升沿边开放水平，2024 年外贸进出口总额达 7563.9 亿元。因此，边疆地区要坚持对外开放的基本国策，立足自身区位优势，积极服务和融入新发展格局。要完善对外开放平台，优化开放布局，提升开放型经济水平。要加强与周边国家的经贸合作、人文交流，构建互利共赢的开放合作体系，以开放促改革、促发展、促创新。

3.加强区域协同发展是边疆治理的重要策略。广西通过深化与粤港澳大湾区的产业协作、与东盟国家的产能合作，形成了区域协同发展格局。因此，边疆地区要打破地域限制，加强与周边地区和国家的合作，形成优势互补、协同发展的格局。要积极参与国内区域合作，承接产业转移，吸引人才、技术、资金等要素集聚。要加强与周边国家的基础设施互联互通，推进跨境产业合作，构建跨境产业链供应链，实现区域协同发展。

构建与国家战略相衔接的边疆治理体系，要求边疆地区必须树立全局观念和战略思维，准确把握国家发展大势，找准自身定位，主动融入国家战略布局，通过服务国家战略实现自身发展，

同时通过自身发展支撑国家战略实施，形成良性互动的局面。

（三）运用法治思维和科技手段提升治理效能

广西边疆治理的实践表明，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险，同时积极运用现代科技手段提升治理能力，是边疆治理现代化的重要途径。边疆地区要注重发挥法治和科技在治理中的重要作用，不断提高边疆治理的科学化、精细化、智能化水平。

1.坚持依法治理是边疆治理的重要保障。边疆治理必须坚持依法治边，运用法治思维和法治方式解决治理中的问题。要完善边疆治理的法规体系，加强重点领域立法，为边疆治理提供法治保障。要严格规范公正文明执法，加强法治宣传教育，营造尊法学法守法用法的良好氛围，依靠法治维护边疆稳定和发展。

2.运用科技手段提升治理能力是边疆治理的重要抓手。边疆地区要积极运用大数据、人工智能、物联网等现代科技手段，提升边疆治理的科学化水平。要推进“互联网+政务服务”，优化政务服务流程，提高服务效率和质量。要加强数据资源整合和共享，提升决策的科学性和精准性。要加强智慧边境建设，推进边境防控体系智能化，提高对跨境违法犯罪的预警和打击能力。

3.建立健全风险防控机制是边疆治理的重要任务。边疆地区要树立底线思维，增强风险意识，建立健全风险防控机制。要加强对政治安全、经济发展、社会稳定、生态环境等领域风险的监测预警，提高风险识别和防范能力。要完善应急预案，加强应急演练，提高突发事件应对能力。要建立跨部门、跨地区的风险联防联控机制，形成风险防控合力。

运用法治思维和科技手段提升治理效能，要求边疆地区必须坚持改革创新，推进治理体系和治理能力现代化，不断提高边疆治理的法治化、智能化水平，为边疆地区高质量发展提供有力保障。

（四）铸牢中华民族共同体意识促进民族团结

广西边疆治理的实践表明，铸牢中华民族共同体意识是边疆治理的根本要求，只有促进各民族交往交流交融，增强各民族的认同感和凝聚力，才能实现边疆的长治久安。边疆地区要把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，贯穿于边疆治理全过程各方面，促进各民族像石榴籽一样紧紧拥抱在一起。

1.加强民族团结进步教育是铸牢中华民族共同体意识的重要基础。边疆地区要把民族团结进步教育纳入国民教育、干部教育和社会教育全过程，深化爱国主义教育和民族团结教育。要创新教育方式方法，利用新媒体技术，增强教育的针对性和实效性。要讲好民族团结故事，营造各民族手足相亲、守望相助的良好氛围。

2.促进各民族交往交流交融是铸牢中华民族共同体意识的重要途径。边疆地区要积极创造条件，促进各民族在生产生活、文化娱乐、教育医疗等方面的交往交流。要推进互嵌式社会结构和社区环境建设，让各民族群众在共同生活中增进了解、增进感情。要开展形式多样的民族团结活动，促进各民族文化交流互鉴，增强文化认同。

3.推动各民族共同发展是铸牢中华民族共同体意识的重要支撑。边疆地区要坚持以发展促团结、以团结促发展，让各族群众在共同发展中增强获得感、幸福感、安全感。要加大对少数民族地区和边境地区的支持力度，改善基础设施条件，发展特色优势产业，提高各族群众生活水平。要促进基本公共服务均等化，保障各族群众享有平等的发展机会，让各族群众共享发展成果。

铸牢中华民族共同体意识促进民族团结，要求边疆地区必须坚持党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，不断巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，增强各民族对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，为边疆治理提供强大的精神动力和社会基础。

当前，中国特色社会主义进入新时代，边疆治理面临着新形势新任务新要求。广西边疆治理的实践表明，边疆地区可以通过发挥比较优势、深化改革开放、推动创新发展，实现从边缘到前沿的转变，成为国家对外开放的重要门户和区域发展的重要增长极。未来，广西边疆治理需要在现有基础上，进一步完善治理体系，提升治理能力，推动高质量发展，为推进边疆治理体系和治理能力现代化提供更多可复制、可推广的经验，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

参考文献

[1] 习近平在广西考察工作时强调：扎实推动经济社会持续健康发展 以优异成绩迎接党的

十九大胜利召开[N].人民日报，2017 年 4 月 22 日，第 1 版。

[2] 习近平在广西考察时强调：解放思想深化改革凝心聚力担当实干 建设新时代中国特色社会主义壮美广西[N].人民日报，2021 年 4 月 28 日，第 1 版。

[3] 习近平在广西考察时强调：解放思想创新求变向海图强开放发展 奋力谱写中国式现代化广西篇章[N].人民日报，2023 年 12 月 16 日，第 1 版。

[4] 广西壮族自治区档案馆、中共广西壮族自治区委员会党史研究室编.广西改革开放以来重要文献选编（1978-2018）上册[M].南宁：广西人民出版社，2020。

[5] 中共云南省委党史研究室编.云南省对外开放实录[M].昆明：云南人民出版社，2020，第 364-365 页。

[6]《广西边境建设大会战实录》编写组编.广西边境建设大会战实录[M].南宁：广西人民出版社，2002，第 77-88 页。

[7]《国务院关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见（国发〔2015〕72 号）》[EB/OL].（2016-01-07）[2026-04-22].中华人民共和国中央人民政府网（https://www.gov.cn/zhengce/content/2016-01/07/content_10561.htm）。